

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ב' בניסן התשע"ח
18 במרץ 2018
סימוכין: 264523

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 18/03/18

משתתפים:

מר יובל רז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר יוסי איצקוביץ, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר ועדה
עו"ד ינון גוטגליק, הלשכה המשפטית חבר ועדה, יועץ משפטי

הנושא: משרד האוצר - החשב הכללי

החלטת ועדת המכרזים מיום 20/12/17
נתקבל בוועדת הפטור ביום 15/03/18

בקשה מס': 613646

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות במיזם משותף עם המרכז לחדשנות דיגיטלית, חל"צ, לצורך גיבוש תפיסת פתרון חדשנית לאתגרים בתחומי החינוך, הרווחה והבריאות, לתקופה שמיום 18/01/18 ועד ליום 31/12/19, על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר: 8,004,800 ₪ כולל מע"מ לפי הפירוט להלן:
4,002,400 ₪ כולל מע"מ, חלקו של המשרד

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות עם המרכז לחדשנות דיגיטלית, חל"צ, על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 18/3/18 ועד ליום 31/12/19.

הערות ונימוקים:

1. באופן מסורתי, משרדי הממשלה השונים אמונים על אספקת שירותים לאוכלוסייה, כל אחד בתחומו. כך, משרד הבריאות מספק שירותי רפואה, משרד החינוך מספק שירותי חינוך, וכדומה.
2. משרדי הממשלה נדרשים להתמודד עם אתגרים חברתיים רבים הכוללים בתוכם מגוון רחב של תחומים: חינוך, רווחה, בריאות וכיו"ב. על מנת להתמודד עם אתגרים אלה בהצלחה, נדרש מענה הוליסטי, שיגובש ויסופק באמצעות פעילות משותפת של כלל הגורמים הרלוונטיים.
3. החטיבה מתכללת חלק ניכר מפעילות הממשלה בתחומים החברתיים: חינוך, רווחה, בריאות, קליטה, וביטוח לאומי. לפיכך, יש לחטיבה ערך מוסף בהובלת תהליכים רוחביים, בתחומים שבהם יש השקה בין פעילות המשרדים השונים.
4. לאור זאת, החטיבה מבקשת להתקשר עם המרכז, כגוף שיש לו ניסיון בגיבוש פתרונות חדשניים לאתגרים חברתיים המורכבים מהיבטים שונים, תוך שימוש בתפיסת "האזרח במרכז".
5. המרכז, בבעלות אוניברסיטת בן-גוריון ויזמים מתחום הבריאות הדיגיטלית, פועל לקידום חדשנות דיגיטלית בארבעה תחומים מרכזיים: רפואה ובריאות, רווחה והזדקנות בריאה, חינוך, וערים חכמות. הסינרגיה של התחומים תחת קורת גג אחת מייצרת הסתכלות מעמיקה, רב ערוצית ורב תחומית על האתגרים שהמרכז עוסק בהם, שאיתם מתמודדת הממשלה, כמו גם על הפתרונות שאותם הוא מגבש.
6. הליך הפיתוח במרכז מבוסס על חיבור, וחשיבה משותפת של כלל הגורמים הרלוונטיים: משרדי ממשלה, יזמים, משקיעים, תעשיינים ואקדמאים, באופן שמייצר קרקע פורייה לתחלופה של רעיונות וידע, לשיתופי פעולה, לגיבוש רעיונות פורצי דרך, ולשימושם.
7. יצוין כי הפלטפורמה שהמרכז מציע לצורך ביצוע האינטגרציה הינה פלטפורמה ייחודית, אשר כוללת "מעבדות סימולציה", אשר בהם הרעיונות נבחנים בטרם ביצוע פיילוט בשטח. במעבדות, ישנה הדמיה של מרחבי החיים שבהם האתגרים באים לידי ביטוי (מטבח, סלון, מרפאה, וכיו"ב), ובהם נבחנת הישימות והאפקטיביות של הפתרונות המוצעים עוד בשלבים הראשונים. באופן זה, השותפים להליך החשיבה מפיקים לקחים מן הסימולציות, ומטייבים את הרעיונות, עד לגיבוש תפיסת פתרון כוללת לאתגר.
8. במסגרת ההתקשרות, יגובשו תפיסת פתרון לשלושה אתגרים חברתיים.
9. היקף ההתקשרות הכולל יעמוד על 8,004,800 ₪, כאשר מתוכם המרכז יעמיד 50% שהם 4,002,400 ₪, ממקורותיו העצמיים (התחייבות המרכז מפורטת בנספח א', ופירוט התקציב בנספח ב). יודגש כי היקף ההתקשרות עשוי להיות נמוך מהאמור, וזאת אם מסיבה כלשהי השתתפות המרכז תהא נמוכה מ-4,002,400 ₪, היקף ההתקשרות יותאם באופן כזה שהשתתפות המשרד לא תעלה על 50% מערך ההתקשרות.

10. בהתאם להוראת תכ"ס 7.8.5, ההתקשרות הינה התקשרות לצורך ביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30), ולא תמיכה במוסד ציבור לפי סעיף 3א' לחוק יסודות התקציב, התשמ"א-1981, וזאת לאור מספר מאפיינים מרכזיים המאפיינים את ההתקשרות:
- א. מקור הסמכות להגדרת יחסי החטיבה והמרכז הוא תקנות חובת המכרזים והסכם ההתקשרות שייחתם בעקבות ההליך המכרזי;
 - ב. את המיזם המשותף יבצע המרכז, ולא מספר גורמים;
 - ג. היקף ההתקשרות מוגדר וקבוע מראש, כמפורט לעיל;
 - ד. הנושאים שיטופלו במסגרת המיזם המשותף נמצאים בליבת העשייה של משרדי הממשלה הרלוונטיים. לאור זאת, תכלול הפעילות, ומינוף הפעילות באופן הוליסטי הינה באחריות החטיבה, ונעשית ביוזמתה;
 - ה. מטרת ההתקשרות, דרכי הביצוע ולוחות הזמנים לביצוע יקבעו בכפוף לסדר היום במשרדי הממשלה הרלוונטיים;
 - ו. הפתרונות שיגובשו במסגרת ההתקשרות יועברו בסיום ההתקשרות לבעלות המשרד, לצורך שימוש והפעלה בכפוף לשיקול דעתו. יודגש כי יישום הפתרונות שיוצעו במסגרת המיזם, ייעשה בכפוף לקבלת האישורים הנדרשים ע"פ כל דין.
11. התקשרויות עם צדדים נוספים, ככל שהם נובעות מההתקשרות האמורה, ייעשו בהתאם לתקנות חובת המכרזים.
12. **המשרד פרסם את דבר הכוונה לבצע את ההתקשרות לפי תקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים ולא הושגו השגות.**
13. על המשרד להקפיד על ניתוח של מבנה העלויות, התימחור וסבירויות המחירים בפרויקט זה.

עו"ד ינון גוטגליק

מר יוסי איצקוביץ

מר יובל דו